

## SINTESIS DEL INFORME DEL TALLER DE INICIO DEL PROGRAMA FIDAMERCOSUR-CLAEH FASE 2015-2018

### Documento de Devolución a los Participantes

#### 1. Motivos del Informe

El presente informe resume el proceso de “**consulta**” realizado los días 29 y 30 de junio de 2015, con la participación de 40 personas vinculadas al desarrollo del Programa FIDAMERCOSUR-CLAEH, para analizar el diseño de la nueva fase 2015-2018 y relevar insumos sobre los énfasis con los que se deberían ejecutar las diferentes actividades previstas.

#### 2. Objetivos de la consulta

- Conocer el contexto, desde la perspectiva regional-CELAC/GAF y subregional-MERCOSUR/REAF, en que se inicia la fase del Programa 2015 – 2018
- Definir el foco orientador en relación a la tensión MERCOSUR-CELAC provocada por los cambios en el contexto
- Recibir aportes de actores claves con trayectoria y experiencia para la implementación del Programa
- Priorizar las actividades del Programa a partir del foco orientador definido

#### 3. Resultados esperados

- Nivelar información en relación al contexto en que se ejecutará el Programa y respecto de sus instrumentos de actuación
- Desarrollar una consulta que oriente la prioridad de las actividades del Programa, argumentando la jerarquización planteada.

#### 4. Metodología

El diseño metodológico de la “**consulta**” promovió el diálogo y contó con la participación activa de todas y todos los invitados quienes dieron su parecer; cumpliendo con el objetivo planteado de contribuir a orientar las acciones para los siguientes 33 meses del Programa FIDAMERCOSUR-CLAEH.

## 5. Resultados obtenidos, según los instrumentos metodológicos utilizados

**Círculo de Preguntas:** Posterior a las presentaciones del Canciller de Uruguay, del FIDA, FIDAMERCOSUR-CLAEH y REAF, tuvo como objetivo ampliar y profundizar en los tópicos presentados. Sus resultados se presentan en el Anexo1.

**Café Mundial:** Tuvo como objetivo promover una exploración conjunta sobre una pregunta, a los efectos de que cada persona manifestara su posición ante la tensión generada por el nuevo contexto regional presentado.

Dicha reflexión contribuyó a la formación de grupos de trabajo que se ordenaron según la perspectiva elegida.

Emergieron tres perspectivas en respuesta a la siguiente pregunta:

*Ante este contexto que acabamos de escuchar:*

*¿Cuál es el ámbito geográfico en que FIDAMERCOSUR-CLAEH debe enfocarse?*

*¿MERCOSUR ampliado (REAF, Secciones Nacionales) o CELAC?*

*¿Y qué implica?*

Registramos un equilibrio sutil entre las perspectivas emergentes, con diferencias pequeñas que podemos sintetizar de la siguiente manera:

### **Definición de Perspectivas para el análisis del Programa:**

El Programa FIDAMERCOSUR debe orientar sus acciones en las áreas que no son competencia directa de la Secretaría Técnica de la REAF, buscando complementarse con esta para abordar de manera progresiva el espacio del MERCOSUR Ampliado y la CELAC.

A nivel del MERCOSUR Ampliado debe actuar de manera de colaborar con la REAF para fortalecer la plataforma de diálogo político sub-regional a nivel de los países que se van incorporando al bloque, que es una manera indirecta de colaborar con la CELAC.

A nivel de la CELAC (33 países) no se puede actuar de igual forma que a nivel del MERCOSUR Ampliado atendiendo demandas de los países; hay que hacerlo trabajando junto al Grupo de Agricultura Familiar (GAF) de acuerdo a los intereses de la Presidencia Pro-Témpore de turno, logrando previamente un acuerdo de trabajo con la FAO y con Brasil que está al frente del GAF.

En términos de presupuesto la atención al MERCOSUR Ampliado debería representar el 70-80 % de los recursos disponibles, en tanto que la atención a la CELAC debería ocupar el 20-30 % de los mismos.

### ***Jerarquización de actividades del Programa:***

La tarea fue revisar y jerarquizar los componentes y actividades del Programa FIDAMERCOSUR-CLAEH aprobados para la nueva etapa 2015-2018, trabajando en tres grupos formados en función del énfasis relativo respecto de la actuación en el ámbito MERCOSUR y/o CELAC.

***Se transcribe el resumen de las actividades jerarquizadas que se repitieron en los tres grupos, de donde se desprende que deberán ser tenidas en cuenta en la decisión final:***

En el Componente 1 – DIALOGO REGIONAL SOBRE POLITICAS PUBLICAS las actividades priorizadas fueron la (iii) Respaldo metodológico para la instalación y consolidación de Secciones Nacionales en países de reciente o próxima adhesión a la plataforma de diálogo político (REAF), y la (i) Asistencia Técnica sobre nuevos temas priorizados en la agenda de la REAF y/o por parte de las Organizaciones representativas de la AF que participan de la misma.

En el Componente 2 – PROGRAMAS Y PROYECTOS COMO INSTRUMENTOS DE LAS POLITICAS PUBLICAS la actividad priorizada fue la (i) Apoyar la articulación de los Programas y Proyectos del FIDA con las políticas que hacen parte de las estrategias nacionales de desarrollo.

En el Componente 3 – GESTION DEL CONOCIMIENTO las actividades priorizadas fueron la (vi) Elaboración de información de calidad para alimentar el diálogo de políticas, la (v) Publicaciones, la (iii) Apoyo a intercambios, seminarios y talleres presenciales y/o virtuales sobre la experiencia regional de la REAF, y la (vii) Formación de profesionales que trabajen como promotores de desarrollo rural, la AF y el cooperativismo.

## 6. Reflexiones compartidas en el Panel Final

***Si bien los comentarios fueron más amplios, se transcribe una síntesis de las recomendaciones mayoritarias, en relación a los principales focos para la ejecución de las acciones del Programa:***

### **FOCO CELAC**

El Programa FIDAMERCOSUR-CLAEH puede a partir de su experiencia de 15 años de trabajo en la región como “facilitador” del Diálogo de Políticas Públicas Diferenciadas en AF y de ocho años como Secretaría Técnica y principal apoyo financiero de la REAF, hacer un aporte a la consolidación del tema de la AF en las principales líneas estratégicas de la CELAC. Debe aproximarse a ella de manera oportuna y coherente con su rol de “facilitación metodológica”, haciendo aportes estratégicos a las Presidencias Pro-Témpore de turno y en asociación con Brasil que es el país responsable por este eje estratégico en la CELAC y con la FAO.

### **FOCO REAF**

El Programa FIDAMERCOSUR-CLAEH debería seguir prestando apoyo a la REAF y en particular a la ST, en exclusividad para la instalación y el fortalecimiento de las nuevas Secciones Nacionales, en aquellos países que ingresan como miembros plenos del MERCOSUR, o que como asociados tienen una actividad y trayectoria comprometida con la REAF. También el programa podría respaldar a pedido de la ST de la REAF aquellas SN's que estuviesen más débiles o en proceso de reconstrucción, como es el caso de Paraguay. Las Secciones Nacionales con trayectoria y ya consolidadas (Argentina, Brasil, Chile y Uruguay) hacen parte del funcionamiento normal y rutinario de la REAF, ya institucionalizado y por tanto son de competencia de la Secretaría Técnica de la REAF.

### **FOCO FIDA (Operaciones y Proyectos)**

El Programa FIDAMERCOSUR-CLAEH tiene la potencialidad – y debería utilizarla en sus actividades concretas en los países - de acercar a las organizaciones sociales de la AF, que a su vez son destinatarias de las operaciones del FIDA, hacia las Secciones Nacionales de la REAF y/o ayudar a difundir y bajar los temas de la agenda de la REAF a dichas organizaciones para aproximar las bases a la plataforma de diálogo político regional.

### **FOCO GESTIÓN DE LA INFORMACIÓN Y DEL CONOCIMIENTO**

En la implementación de este componente que implica potenciar la difusión del conocimiento y las experiencias generadas y compartidas entre y dentro de los países, el Programa FIDAMERCOSUR-CLAEH podría dar seguimiento en forma sistemática a la aplicación de las Recomendaciones de la REAF en los países del bloque, relevando información sobre los instrumentos de política en aplicación, su cobertura (en términos de los potenciales AF identificados en los respectivos registros), y su presupuesto. Esta es una actividad potencialmente interesante y útil tanto para la REAF como tal, para las delegaciones (sociales y públicas) de los países y también para el FIDA, ya que facilita el seguimiento y evaluación de los cambios en los contextos nacionales y regionales.

### **7. Información complementaria recogida durante el evento**

El FIDA está evaluando la posibilidad de la instalación de una oficina en Montevideo para respaldar las operaciones en los 3 países del Cono Sur (Argentina, Paraguay y Uruguay), como complemento de la oficina que tiene en Brasil para atender exclusivamente ese país. Se evalúa la posibilidad de manejar en este caso una oficina con un doble rol. El rol básico de apoyo a las operaciones para los 3 países y el rol complementario de diálogo de políticas para los 4 países capitalizando la experiencia del Programa FIDAMERCOSUR.

Unidad de Coordinación Regional del Programa FIDAMERCOSUR – CLAEH  
Julio de 2015

## ANEXO 1

REAF	FIDA	FIDAMERCOSUR-CLAEH
<ul style="list-style-type: none"> <li>• ¿Cómo se hace para introducir nuevos temas en la agenda de la REAF?</li> <li>• ¿Hay temas aún pendientes en la agenda REAF; que ha tenido avances y retrocesos, como ocurre en todo proceso, que nos hacen pensar si ya está o no consolidada la REAF?</li> <li>• ¿Cómo llegan temas nuevos de las bases a la REAF?</li> <li>• ¿Es posible pensar que las organizaciones que participan de las Secciones Nacionales participen de los espacios de construcción de los instrumentos de políticas (programas y proyectos)?</li> <li>• ¿Qué estrategia debe adoptar la REAF para que los temas y recomendaciones lleguen más arriba de la Secretaría o Ministerio sectorial que participa de la REAF, alcanzando al Ministerio de Economía y/o de Planificación?</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ¿Cómo incidir en las causas de la pobreza rural?</li> <li>• Existe una agenda entre el FIDA y FAO que contribuya al diálogo social y político para la Agricultura Familiar?</li> <li>• ¿Cuál es la visión del FIDA sobre la participación del Programa FIDAMERCOSUR-CLAEH y la suya propia en la construcción de la agenda de la CELAC?</li> <li>• ¿Cómo FIDA va a hacer la articulación entre OSCs y gobiernos para implementar proyectos y programas de fomento a la Agricultura Familiar que promuevan el desarrollo de políticas públicas diferenciadas en los países del MERCOSUR?</li> <li>• ¿Con que actores FIDA va a hablar en los países para que sus programas y proyectos pueden estar en consonancia con las recomendaciones de la REAF?</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• ¿Cómo se imagina FIDAMERCOSUR que puede contribuir al fortalecimiento de las organizaciones de AF para el diálogo político?</li> <li>• ¿Qué entendemos todos por integración regional; solo cooperación e intercambio entre países para el diálogo sobre políticas públicas?</li> <li>• ¿Podemos plantear ampliar territorios de participación si aún no hemos atendido la integración comercial a nivel del MERCOSUR?</li> <li>• ¿Qué líneas de acción se podrían llevar desde el FIDAMERCOSUR para un equilibrio en el diálogo político y la obtención de mejores resultados?</li> <li>• ¿Por qué no logramos llegar a las bases de las organizaciones con lo que hacemos en el ámbito regional?</li> </ul>

REAF	FIDA	FIDAMERCOSUR-CLAEH
		<ul style="list-style-type: none"> <li>• ¿Qué es lo que los socios del FIDAMERCOSUR están dispuestos a aportar para fortalecer los procesos de diálogo político?</li> <li>• ¿Cómo FIDAMERCOUR puede ayudar para concretar las discusiones de políticas en acciones y decisiones concretas?</li> <li>• ¿Puede FIDAMERCOSUR contribuir a la armonización de la aplicación de la Resolución 25/07 (Registro de la AF) que ha sido implementada en cada país de diferente manera?</li> </ul>